中華民國能源經濟學會 112 年年會
黃主任委員致詞稿

112.11.17

能源經濟學會王理事長(耀庭)、經濟部能源署游署長(振偉)、台灣綜合研究院吳院長(再益)、桃園國際機場股份有限公司楊董事長(偉甫)、台灣經濟研究院吳董事長(中書)，以及學會的各位先進，大家早安！

以 Vision 與 Ambition 推動永續

很高興今天能與各位先進分享一些個人的想法。金融的力量很龐大，聯合國環境規劃署執行主任英格爾．安德森(Inger Andersen)曾說：「If finance won't move, the world won't move.」意即如果金融不動的話，世界是不會動的。因此，從擔任金管會主委以來，我一直在思考金融對社會的價值是什麼？我覺得金融業對社會的價值，不應只是看金融業每年的獲利、ROA (Return on Assets，資產報酬率)、ROE (Return On Equity，股東權益報酬率)或是股價高低，而是金融業透過投融資引導社會價值改變所帶來的貢獻，這些應該超越財務數字上的貢獻。

我上任後即提出幾個目標，包括韌性、創新、永續與包容。首先要維持金融穩定，如果金融不穩定，社會將付出很高的代價；其次是帶動創新，讓金融業為民眾提供更多服務；但我心中覺得最有價值感的是永續與包容，提高金融包容性可降低社會不平等的情況，永續發展則是能讓臺灣在國際上有亮眼的表現。

金管會推動永續發展，不只是從金融監理的角色出發，而是從人的角色，以及對臺灣的角色來思考。美國前副總統高爾(Al

Gore)曾於 2000 年推出一部影片，名為「不願面對的真相」(An Inconvenient Truth)，這部影片其中有一幕是著名的「黯淡藍點」(The Pale Blue Dot)，這是天文學家卡爾·薩根(Carl Sagan)在航海家 1 號太空船剛完成任務時，說服美國國家航太總署(NASA)讓太空船的攝影機回頭拍攝太陽系的照片。NASA 將拍到的幾十張照片編輯成一幅太陽系全家福，可以看到地球在整個太陽系中只是一個小點，如同塵埃一般。卡爾·薩根看到這張照片後曾有感而發地說，我們愛的人及認識的人都在這裡生老病死，我們也在這裡爭名奪利，而我們所存活的這個地球，不過只是太陽系行星中的一顆塵埃。這席話讓我進一步思考，推動永續不應只從金融監理的角度出發，應該提升到人文與道德的高度，去思考人類在地球上能不能持續安身立命，以這樣的高度出發才有足夠的動能推動永續轉型。

聯合國布倫特蘭委員會於 1987 年發表「我們共同的未來」(Our Common Future)報告，這篇報告將永續定義為既能滿足當代的需求，又不損及後代子孫需求的發展模式。幾年前我與行政院人事行政總處共同參訪歐洲時，曾聽到當地很多年輕人說不想孕育下一代，因為他們覺得地球被破壞成現在的樣子，下一代怎麼存活下去。所以現在我們面臨的，並不只是淨零或減碳的問題，而是人在這個地球上能不能繼續安身立命的問題。

很多國家將永續發展視為整個國家的 Agenda(方針)，不僅推動永續轉型，而是彰顯國家在永續價值上的努力，進而提升國際能見度與肯定，例如法國總統馬克宏(Emmanuel Macron)致力於推動國內外的永續事務，彰顯法國在永續議題的價值與地位。

就金管會的立場而言，我認為推動永續金融除了有 Vision(願

景)外，還要有 Ambition(熱誠)，讓亞洲國家或全世界知道臺灣在永續金融的發展是與各國並駕齊驅的，這是提升臺灣地位與能見度的重要價值，其次才是透過金融市場投融資的力量，協助整個經濟朝向淨零轉型的路徑。此外，還要有 Just transition(公正轉型)的概念，以多層次的角度思考，從身為一個人、一個臺灣公民，或是金融監理人員的角度去思考，如何協助我們的產業朝淨零轉型的方向努力，這是我推動永續金融的思考架構。

金管會支持能源與淨零轉型的金融措施

回到能源發展的議題上，截至 2022 年，全球已有 174 個國家訂定再生能源發電占比目標，主要國家也紛紛提出發展再生能源的政策，包括美國降低通貨膨脹法案(Inflation Reduction Act, IRA)、歐盟 Fit for 55 套案，以及日本的 GX 綠色轉型基本方針(GX 為 Green Transformation)等，我國也將能源轉型列為「2050 淨零排放路徑圖」的四大轉型之一。

要實現能源轉型目標，需要龐大資金推動，根據國際能源署(IEA)與聯合國估計，全球每年需增加投資 4 兆至 6 兆美元在能源轉型，才能達成 2050 年淨零目標。這麼龐大的資金需求，有賴公私協力合作與投資，尤其是資本市場的支持，才能夠達成淨零目標。

在此也謝謝能源署游署長的貢獻。能源署從 2016 年開始，積極發展太陽光電及風力發電，至 2023 年 8 月再生能源累計裝置容量已由 1.9GW 成長 7 倍至 13.9GW，再生能源發電量於 2016 年至 2023 年間增加 2 倍，此外亦推動氫能發電，以及地熱、生質能、海洋能等前瞻能源，使再生能源發展更多樣化，且供應更加穩定。

在永續金融方面，金管會近年來推動許多政策方案，相較於

很多國家是走在前端的，例如 2022 年 3 月啟動「上市櫃公司永續發展路徑圖」，要求上市櫃公司從 2023 年起，依資本額大小或特定產業別，分階段完成溫室氣體盤查，次一年要完成溫室氣體盤查之查證，揭露及查證的範圍須與公司合併財務報表範圍相同，因此上市櫃公司在全球各地的子公司及分公司都要適用這個路徑圖。2023 年 3 月，金管會進一步將公司治理方案擴大為「上市櫃公司永續發展行動方案(2023 年)」，讓永續發展成為推動公司治理的重要藍圖。

在金融業方面，金管會鼓勵銀行、保險及證券業簽署機構投資人盡職治理守則，以及鼓勵金融業進行投融資時，與被投融資對象議合，促進他們訂定減碳計畫。要強調這不是指企業如果不願意減碳，金融業就不投融資，而是希望金融業透過議合的方式與企業溝通，引導他們進行減碳轉型。雖然溝通的過程很辛苦，但金融業者告訴我們是有進展的，這是我們期待發揮金融影響力驅動經濟轉型的目的。金管會也要求銀行、保險及證券業揭露 TCFD 報告，讓利害關係人瞭解金融業在因應氣候變遷議題上做了哪些努力，同時也要求業者進行氣候變遷情境分析。

接軌國際推動永續揭露準則

國際財務報導準則基金會(IFRS Foundation)於 2023 年 6 月 26 日發布永續揭露準則，換言之，國際上已設計一套永續相關資訊的揭露準則讓企業遵循，未來企業不僅要揭露財務狀況，還要揭露其在永續上的表現，這也是投資人相當關注的議題。目前國內股市的外資持股比例約四成，外資願意投資臺灣，除了高殖利率是其中一個原因外，通常外資也會關注企業在公司治理的良窳、董事會成員是否具獨立性及多元性，以及在減碳及永續的作為等，

這些對企業來說不僅利己也利他。

IFRS 成立的國際永續準則理事會(International Sustainability Standards Board，簡稱 ISSB)於 2023 年 6 月發布永續揭露準則後，國際證券管理機構組織(International Organization of. Securities Commission，簡稱 IOSCO)於 7 月即通知其成員(各國證券監理機關)，建議參考 IFRS 永續揭露準則並納入各國的監理規範中。金管會於 8 月 17 日發布「我國接軌 IFRS 永續揭露準則藍圖」，為全球數一數二最早宣布以直接採用(adoption)方式接軌該準則，並且規劃自 2026 年會計年度起分三階段適用 IFRS 永續揭露準則：(1)2026 年為資本額達新臺幣(以下同)100 億元以上之上市櫃公司適用，(2)2027 年為資本額 50 億元以上未達 100 億元之上市櫃公司適用，(3)2028 年為其餘所有上市櫃公司適用。

金管會將修正年報編製相關規定，新增永續資訊專章，規範國內上市櫃公司於年報專章依 IFRS 永續揭露準則揭露相關資訊，包括溫室氣體排放量範疇一、二、三等數據。考量範疇三較難估計，初期會採取彈性的作法，希望企業先以較簡單的方式進行盤查及估計，以降低企業的成本。要強調的是，如年報揭露不實會違反證券交易法，會被處以罰則，甚至可能會有刑責，這對上市櫃公司而言是相當大的拘束力。因此，為協助上市櫃公司接軌永續揭露準則，金管會已規劃翻譯準則、辦理宣導及教育訓練等工作。

永續投融資與金融商品推動成果

金管會非常積極主動地推動永續發展，我們以身為一個人、一個臺灣公民的角度，建構自己的 Agenda(方針)，不只是符合國發會規劃的「2050 淨零排放路徑及策略」，而是希望能彰顯臺灣

在永續上的價值。

金管會積極推動金融市場支持國內綠能及再生能源產業發展，訂有「獎勵本國銀行辦理六大核心戰略產業放款方案」，放款對象包括綠電及再生能源產業，截至 2023 年 8 月底，本國銀行對綠電及再生能源產業放款餘額已達 2.66 兆元，金管會核准保險業投資再生能源電廠的資金總額也有 168 億元。

在資本市場方面，證券櫃檯買賣中心建置永續發展債券市場，目前國內永續發展債券累計已發行 175 檔，合計發行金額達 4,966 億元。例如台電公司在 2023 年 10 月 18 日發行一檔綠色債券，籌得的資金將用於建置南投集集及花蓮的水力發電廠、以及宜蘭的地熱發電廠。不論是透過資本市場籌資，或透過間接金融的方式取得資金，都顯示國內政府及企業皆相當積極地推動永續。

推動及發展「永續經濟活動認定參考指引」

我們也參考國際發展分類法(Taxonomy)的作法，因為當我們希望金融業投融資在符合永續的項目時，需要給他們可操作性的定義，讓他們能用來判斷哪些經濟活動是符合永續的，因此金管會與經濟部及環境部等部會合作，共同公告「永續經濟活動認定參考指引」。初步針對我國金融業投融資最多的產業，包括部分製造業、營造建築與不動產業、運輸與倉儲業，共有 16 項一般經濟活動及 13 項前瞻經濟活動，提供是否符合永續的認定指引給金融業及企業參考。

這份指引將具有先進減碳技術的活動列為「前瞻經濟活動」，包括再生能源、高能效設備等，與能源署規劃的能源轉型方向「展綠、增氣、減煤、非核」一致。尤其在發展再生能源部分，除了光電與風電外，也將能源署重點推動的地熱發電、生質能、

海洋能、氫能等前瞻能源，以及智慧電網及儲能設備等納入前瞻經濟活動，共同推動，期能配合國家推動能源轉型的目標。

推動永續金融的過程中，能力建構相當重要，例如國內金融業初期對離岸風電產業較生疏，在此也感謝經濟部的協助，提供金融業相關課程與能力建構，讓他們熟悉這些產業，更願意將資金配置在能源轉型相關產業。另外，各國在推動永續的過程中，都面臨數據不足的問題，因此金管會也推動證交所及聯徵中心協助建置相關資料庫或平台網站，期能協助國內金融業及企業取得 ESG 及氣候相關資料，例如用水用電資料等，這些都需要各部會及單位的支持與協助。

為促進更多企業參考「永續經濟活動認定參考指引」進行減碳轉型，金管會刻正辦理委託研究案，擴大涵蓋的產業及經濟活動類別，新增產業包括製造業(化學工業、鋼鐵、紡織、造紙、半導體、面板、電腦及其週邊設備製造等 7 項經濟活動)、廢棄物清理及資源回收業、金融保險業，以及農林業，依各產業及經濟活動的發展及特性，評估訂定具可操作性的技術篩選標準，期能讓金融業進行投融資評估時，可參考這份指引瞭解企業從事的經濟活動符合永續的情況。委託研究成果預計於 2024 年 6 月前完成，後續金管會將參考研究報告建議，與經濟部及環境部等相關部會共同研議精進指引的內容與推動作法，以配合各部會推動淨零相關政策規畫。

永續推動成果獲國際肯認

以上分享個人擔任金管會主委以來，推動永續金融的價值觀與思考，以及金管會這些年來的推動成果，我覺得「No pain, no gain.」(一分耕耘，一分收穫)，我們的努力也獲得國際的肯認。

2023 年 10 月經濟合作暨發展組織(OECD)於馬來西亞辦理公司治理論壇，會議重點在推廣新版公司治理原則(G20/OECD Principles of Corporate Governance)，新版原則新增「永續韌性」(Sustainability and Resilience)的章節，正式將永續納為公司治理的核心。金管會在過去兩年已先將永續列為公司治理的目標，因此 OECD 在論壇上發表的「亞洲各國永續政策及實務報告」顯示，我國上市公司永續資訊揭露比例達 91%、溫室氣體排放(範疇 1 及範疇 2)揭露比例達 82%，以及取得確信的比例達 84%，在亞洲國家中表現突出。在 OECD 的論壇上，很多亞洲國家都很好奇我們是怎麼做到的，原因其實很簡單，因為我們不是把推動永續當成一項工作或是法規修正而已，而是以人為出發點去思考，我們希望地球能永續發展，並且希望臺灣在邁向永續的路程上能獲得國際肯認，因此將推動永續視為使命，抱著 Vision(願景)及 Ambition(熱誠)，希望發揮金融的影響力，共同推動整體經濟社會的永續發展。

《小王子》的作者聖修伯里(Antoine de Saint Exupery)曾說：「地球不是祖先留給我們的，而是後代子孫借給我們的。」這個想法也呼應我前面分享「黯淡藍點」(The Pale Blue Dot)的概念。在座的各位先進，無論是在政府或其他單位服務，我們都肩負著打造未來的責任，必須思考要還給子孫什麼樣的地球、什麼樣的生活及未來，這需要處於當代的我們，抱持著 Vision(願景)、Ambition(熱誠)與 Just transition(公正轉型)，齊心協力整合各領域的專業、能力與資源，竭力達成淨零與永續目標，才能還給後代子孫一個乾淨且可安全生活的地球。謝謝大家！