

行政院院長
施政方針報告

(口頭報告)

行政院院長 江宜樺

立法院第8屆第3會期

中華民國102年2月26日

目 次

壹、薪火相傳，持續向前邁進·····	1
貳、勇於創新變革，建立富而好禮的民主社會·····	2
一、促進產業創新，增進國民就業·····	3
二、推動自由經濟示範區，發揮國際經貿競爭力···	5
三、強化基礎建設，平衡城鄉差距·····	7
四、扶助弱勢族群，實現社會正義·····	9
五、推動多元能源政策，邁向低碳永續家園·····	11
六、改革年金制度，保障退休生活·····	14
七、培育優質人才，提升人文素養·····	15
八、改變政治風氣，追求理性溝通·····	17
參、緊密團結合作，開創繁榮幸福的未來·····	18

王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

貴院第 8 屆第 3 會期於今天開議，本人受總統任命擔任行政院院長，今天和行政團隊前來報告施政方針，十分榮幸，也深感責任重大。

壹、薪火相傳，持續向前邁進

過去一年來，行政團隊在陳前院長的領導下，以穩健步伐，推出各項政策，在調整產業結構、提升經濟動能、照顧社會弱勢、豐富文化生活等方面，都獲得了相當成效。

行政團隊的努力成果，充分顯現在國際評比表現上：2012 年世界經濟論壇(WEF)評比，我國連續 3 年進步，創 6 年來最高分；2012 年洛桑管理學院(IMD)世界競爭力總排名第 7，四大類指標中政府效能、基礎建設排名分別躍升至第 5 及第 12，創歷年最佳成績；2012 年美國商業環境風險評估公司(BERI)投資環境風險評估排名亞洲第 2、全球第 4；世界銀行 2013 年經商環境排名全球第 16 名，一舉進步 9 名，也是我國歷年來最佳成績。此外，國際透明組織(TI) 2012 年公布我國清廉印象指數為 61 分，排名前百分之二十，高於八成的受評國家。本人要藉此機會，再

次向陳前院長對國家所付出的努力與貢獻，表示最高的敬意與謝意。未來全體行政團隊，將在這個堅實的基礎上，持續向前邁進，以不負國人期待。

貳、勇於創新變革，建立富而好禮的民主社會

當前世界各國面對全球化的挑戰，以及歐債危機懸而未決的衝擊，其挑戰都甚於往昔。然而本人始終堅信，無論環境如何困難，也有機會之窗等著我們去開啟。我們面對挑戰，必須要積極創新、勇於變革，在國家硬實力與軟實力層面都不斷求新求變，才能化危機為轉機，開創嶄新的局面。

就國家發展的前景來看，臺灣歷經經濟起飛與民主轉型的過程，已經奠定發達國家的基礎。然而人民殷切期盼的不僅是富裕繁榮的生活，更是祥和有禮的文明社會；不僅是選舉投票與政治參與，更是理性溝通的優質民主。事實上，良好的教育水準、多元活潑的創造力，以及純樸良善的社會風氣，才是臺灣最值得珍惜的軟實力，也是厚植臺灣競爭力最堅強的基礎。我們要善用自己的優勢與條件，勇敢迎接挑戰，才能建立富而好禮的民主社會。

有關本院的施政方針書面報告，日前已送達貴院，敬請各位委員先進參閱。以下謹就未來行政團隊施政的重點方向，作一扼要報告。

一、促進產業創新，增進國民就業

為強化我國經濟在面對全球景氣波動時的因應能力，進而善用契機，搶占世界經濟復甦時的市場制高點，政府將持續推動「經濟動能推升方案」，並積極優化產業體質、促進金融發展、增進國民就業，以有效提高民眾薪資水準，使臺灣經濟再次充滿活力。

在產業體質優化方面，政府將持續推動「臺灣產業結構優化—三業四化行動計畫」及「傳統產業維新方案及推動計畫」，其中傳產維新將以7年時間推動50項計畫，預期計畫完成後，將可達成發展5個國際品牌、新增就業人數2.5萬人，帶動出口金額累計增加2,000億元，促進民間投資500億元等目標。

此外，針對臺灣經濟骨幹的中小企業，政府將從「建基盤」、「助成長」與「選菁英」三面向策略，落實「推動中堅企業躍升計畫」，強化臺灣廠商在全球產業的關鍵

地位，預計3年內輔導150家、帶動相關投資1,000億元、創造1萬個就業機會。

在促進金融發展方面，政府將持續推動金融自由化、擴大金融市場規模。配合兩岸貨幣清算機制運作，鼓勵金融業開發優質金融商品，積極促進我國債券市場的發展，讓國內有更多元的金融商品，滿足不同金融需求，進而擴大國內資產管理業務，提升我國金融業競爭力。

在增進國民就業方面，為創造更多就業機會，政府將持續推動「產業有家，家有產業」計畫，配合區域產業發展需求，進行區域人力供需評估與配套整合，增加在地就業，並選定具投資商機的特定地區發展都市更新、辦理國外招商，加強引導國內外資金投入都市更新地區，帶動地區產業發展，促進產業競爭力及提升就業機會。

其次，政府將推動青年創業啟動金貸款，提供青年事業籌設階段的準備金及開辦費，以建構完整的青年暨事業經營輔導體系；也將在地特色產業列為優予核貸對象，鼓勵青年返鄉創業，增加在地就業機會，預計可協助2,500位青年獲貸，並創造1萬個就業機會。同時，政府將繼續營造平等友善的工作環境，推動「微型創業鳳凰貸款及創業

諮詢輔導服務計畫」，提供低利免保人創業貸款，以及辦理就業融合計畫等，促進婦女創業及弱勢婦女就業。

此外，我們也將推動身心障礙者職業重建服務，辦理多元化職業訓練及就業服務，協助身心障礙者適性及穩定就業，預計協助身心障礙者職能提升3,800人次，適性就業2萬1,000人次；也將依各類特定對象及弱勢者特殊需求，提供客製化就業服務、開拓職場體驗及多元化就業機會服務，預計促進15萬人次就業。而針對低收入戶及中低收入戶，則將透過多元化職業訓練、職場學習及再適應，提高其就業能力與機會。

二、推動自由經濟示範區，發揮國際經貿競爭力

臺灣經濟的發展，與國際經貿息息相關；為落實馬總統所揭示的「壯大臺灣、連結亞太、布局全球」發展原則，政府除將積極參與國際經貿體系，更將推動自由經濟示範區，使我國在經濟全球化的激烈競爭環境中，取得一席之地。

在參與國際經貿體系方面，有鑑於東協「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)即將於今(102)年啟動、中國大陸

與日、韓等進行「東北亞自由貿易協定」談判，以及美國加緊推動「跨太平洋夥伴協議」(TPP)談判等國際情勢發展，政府將以洽簽自由貿易協定(FTA)或經濟合作協定(ECA)，作為優先推動的經貿政策，以「多元接觸，逐一洽簽」為原則，積極推動與星、紐等非邦交國貿易夥伴洽簽經濟合作協定，並儘速完成「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)有關服務貿易、貨品貿易、爭端解決等後續協商工作，同時也將積極洽簽國際租稅協定、關務互助協定及財政合作瞭解備忘錄，進一步加強國際交流合作。

此外，我們也將積極參與2013年「亞太經濟合作會議」(APEC)主辦會員體印尼設定的「重獲動能亞太地區」年度主題及各項優先議題的提案、討論及合作，落實促進貿易投資自由化及便捷化相關工作，並藉由出席APEC貿易部長、年度部長及相關論壇會議的契機，深化與各經濟體的雙邊實質關係。

為創造我國參與國與國或區域間經濟合作的有利條件，經建會正積極規劃自由經濟示範區，未來將以自由化、國際化、前瞻性的理念，奠定與國際接軌的基礎。政府將以逐步、滾動的方式，劃設自由經濟示範區，在此特區內

推動法規鬆綁與市場開放，建立對外國人與外資友善的環境；同時，以創造高附加價值的高端服務業為核心，充分利用臺灣在人力、創新、資通訊（ICT）、兩岸等方面的優勢，初期將置重點於智慧運籌（物流）產業、國際醫療產業及農產品加值運銷產業，實現人流、物流、金流的自由化，制度與經商環境的國際化，並對未來產業規劃產生引領作用。

桃園航空城是愛臺 12 建設之一，堪稱臺灣最重要的計畫，與我國產業轉型息息相關，更是我國自由貿易港之一。政府將加速推動，積極規劃興建桃園國際機場第三航站區客貨運及維修機坪等設施，並持續推動桃園國際機場聯外捷運系統，以提升機場運量，促使航空網絡持續擴展，並與產業發展達到共存共榮的良性循環。

三、強化基礎建設，平衡城鄉差距

為促進地方經濟發展，並奠定國家成長基礎，政府將在愛臺12建設的基礎上，賡續強化基礎建設、提供便捷生活、降低數位落差、促進區域均衡，以創造均等的基本公共服務及發展機會，提升國家總體競爭力。

在強化基礎建設方面，政府將落實水電基礎建設，藉由開發多元電源、推動智慧電網及輸變電改善計畫，以及辦理水庫治理改善工程、自來水延管工程、老舊管線汰換工程、補助辦理簡易自來水改善工程等，滿足繁榮經濟新增的水電需求；另並將持續佈建污水處理設施，逐步構築共同管道建設，促進環境永續發展。此外，針對各地中小學老舊校舍，也將持續補強整建，以改善教學環境，確保學生就學安全。

在提供便捷生活方面，為使民眾享受更為便捷的交通服務，政府將賡續推動北中南都會區捷運網、鐵路立體化與捷運化、花東鐵路電氣化等軌道運輸建設，以提供民眾優質服務，減少空氣污染，並紓解都會區交通擁擠；在公路建設方面，將持續推動國道7號、台9線蘇花公路山區路段改善、西濱快速公路等重大專案計畫；同時，也將積極改善公共運輸環境，提升公共運輸使用率。

在降低數位落差方面，為使資訊有效普及至家戶，打破因距離與地理位置造成的區隔，政府將持續推動寬頻網路建設，今年的目標設定為100M寬頻網路全面到戶，並加速社區光纖布纜，賡續推動建築物導入光纖網路，提升光

纖網路普及率。此外，更將積極優化無線寬頻網路，聚焦4G與微型基地臺等基礎建設，發展智慧手持裝置產業並鼓勵研發創新，以提升無線寬頻涵蓋率及相關應用服務，協助縮短城鄉數位落差，從而實現「智慧生活」、「智慧臺灣」的境界。

在促進區域均衡方面，為使偏鄉國民同享富足生活，政府將持續落實「國家建設總合評估規劃」，鼓勵地方政府透過區域發展平臺，整合協調區域軟硬體建設資源；並將規劃偏鄉地區經濟振興計畫至少9處，補助地方政府依地區現況及發展限制，提出整體發展願景及規劃策略。至於對離島及花東地區，也將持續推動「第三期離島建設綜合建設實施方案」及「花東地區永續發展策略計畫」，以改善離島及東部地區生活品質，發展觀光與優質生活產業。

四、扶助弱勢族群，實現社會正義

近年來，我國經濟受國際環境影響成長趨緩，對弱勢族群造成的衝擊遠較一般民眾劇烈。完善的社會救助機制，是實現社會正義不可或缺的一環。其次，對於社會少子女化及高齡化趨勢所衍生的相關問題，也是政府必須及早面對因應的課題。

在弱勢族群照護方面，政府將持續推動社會救助新制，使更多弱勢民眾納入社會救助照顧範圍，並落實地方政府對低收入戶及中低收入戶提供就業輔導措施，鼓勵參與勞動市場；同時，也已配合社會救助制度，將中低收入戶學生納入學雜費減免對象，以確保經濟弱勢學生就學權利。另針對參與政府辦理脫貧措施的低收入戶，於一定期間及額度內因脫貧措施所增加的收入及存款，得免列入家庭總收入及家庭財產計算範圍，以強化自立脫貧的誘因。此外，政府也將持續強化社會救助通報流程及處理作為，使需要照護者及時獲得相關協助。

在少子女化因應方面，為營造有利生養育的環境，政府除將強化輔導地方政府推動普及化、多元化且非營利型態的托育服務，並健全保母托育管理及輔導，另建構輔導—評鑑—補助系統及加強家庭與社區支持網絡，以提升學前教保服務品質。此外，為減輕民眾育兒負擔，我們將繼續推動托育費用補助實施計畫及發放0至2歲育兒津貼，並於今年起提供5歲以下幼兒學前特別扣除額，期能提高民眾生育意願。

在高齡化因應方面，為因應人口老化所帶來的長期照

顧需求，政府將賡續推動「我國長期照顧十年計畫」及長照服務法制化，並整備各項長照資源及建立服務輸送機制，從而為長期照護保險制度奠立穩健基礎。另為提供身心障礙者完善照護，政府將積極落實身心障礙鑑定與需求評估新制，廣設身心障礙者個人照顧及家庭支持服務網絡資源，提供身心障礙者多元化且個人化的福利服務。

除了以上所提，面對少子女化及高齡化社會，如何提升醫療品質、增進國民健康，更是維持國力的關鍵。因此，政府將持續推動健保改革、改進財務制度，並合理配置醫療資源，強化偏遠地區及弱勢群體健康照護，使國民均能享有高品質的醫療照護體系。

五、推動多元能源政策，邁向低碳永續家園

面對全球暖化的問題，身為地球村的一分子，如何積極減少二氧化碳的排放，為後代子孫保有一個適合居住的美麗家園，是我們無可旁貸的責任。因此，政府將透過完善節能減碳法規與制度、全力推動再生能源、提倡節能綠生活等策略方向，繼續朝低碳永續家園邁進。

在完善節能減碳法規與制度方面，我們將配合國際公

約趨勢及「溫室氣體減量法」草案立法進度，研擬相關子法，並推動溫室氣體先期減量及抵換交易專案，逐步健全溫室氣體減量管理體系，同時也將推動產業溫室氣體盤查申報作業，掌握產業溫室氣體排放基線資料。

在推動再生能源方面，政府將持續推動我國風力發電離岸系統示範計畫，並推動國內太陽光電系統設置。此外，針對現有電廠，如林口、大林及深澳燃煤電廠等，則將積極推動「汰換老舊機組」措施，辦理更新擴建計畫，引進效率可達44.5%以上的先進發電機組，以提升發電效能並降低二氧化碳排放。

關於近來社會各界所關注的核四議題，我們再度重申：「確保核安，穩定減核，打造綠能低碳環境，逐步邁向非核家園」，是政府在核能議題上的一貫立場，對於核四是否停建，我們也是秉持同樣的原則。

政府與全國民眾一樣，高度關切核四的施工品質與運轉安全，因此本院一定會責成相關部會仔細傾聽外界對核四的種種質疑，邀請國內外最有公信力的學者專家，以最高標準澈底檢視核四廠的核安檢測工作，務必保證核四的興建與運轉沒有任何安全上的疑慮。我們也會邀請美國核

能管制委員會（NRC）等外國或國際機構的專家一起來監督台電公司的核能安全工作。只要核安檢測項目有任何一項不合格，就不准發給正式運轉的許可。

在確保核四安全運轉的同時，我們也願意正面接受核四停建公投的檢驗。我們認為，假如在政府竭盡全力確保核安的情況下，民眾仍然存在心理上的疑慮，認為臺灣寧可承受重大投資損失、高電價、限電危機，甚至犧牲經濟成長，並放棄低碳家園的理想，而主張核四停建，那麼本院也會尊重社會各界以公投決定核四是否停建的主張。換句話說，在窮盡專業的判斷與理性的討論之後，我們勇於面對公民投票的檢驗，並尊重全體國民的政治決定。

公民投票是全國人民集體意志的展現，也是民主國家面對最具爭議性的重大議題時，不得不採取的決策方式。我們以公投方式決定核四是否停建，不僅可以讓這個重要決定獲得直接民意的正當性基礎，同時也可以深化臺灣的民主經驗，讓全體臺灣人民更加珍惜我們的民主制度。

當然，我們願意接受核四停建公投的挑戰，並不表示政府興建核四的政策有任何改變與鬆動，而是願意透過停建核四公投的程序，讓這個紛擾二十多年的議題，可以一

勞永逸地解決，不再內耗、撕裂臺灣的社會。

六、改革年金制度，保障退休生活

近年來，臺灣社會持續的低生育率，使我以飛快的速度邁向「老人國家」，而人口結構快速地變動深深影響政府有關人力資源、經濟發展與社會福利的政策選擇。也就是說，面對人口快速老化現象，政府如不就人口、產業、年金制度等政策進行調整，將導致社會安全體系失衡。為此，政府將以確保全民老年退休生活安全為基礎，以循序漸進方式，推動年金制度改革。

誠如總統所言，年金制度破產的問題，短期內雖不會發生，但如果不及早尋求對策，則不僅有負民眾所託，更將使我們這一代，乃至於子子孫孫，面臨難以處理的困境。因此本人在副院長任內，即召集成立「年金制度改革小組」，以「財務健全、社會公平、世代包容、務實穩健」為基本原則，並秉持「全面、漸進、務實、透明」的精神，積極針對勞工保險、公務人員退休給與制度、農民健康保險、軍人保險及國民年金保險等年金制度的所得替代率、保險費率、給付條件、基金運用、政府責任等五大面向進行檢討，並經廣納社會意見後審慎研議出改革方案。

此一改革方案，係經2個多月的時間舉辦百餘場基層座談會，以審議式民主的精神，由下而上、從基層到中央，廣納社會各界意見，以凝聚共識，這是政府對於單一政策或社會議題所舉辦座談會規模最大、頻率最高的。政府的年金制度改革分為2階段，第1階段有關方案的研擬及公布業已完成，接下來則進入溝通及宣導的階段。我們將充分向社會各界說明及溝通年金改革方案的內容，以及採取措施的原因，積極爭取各位委員先進及社會各界的支持。

七、培育優質人才，提升人文素養

教育的目的，除了知識學問的增進，更要提升品德與人文素養，並隨社會變遷需要，提供充足優質的人力。過去很長一段時間，我們的社會太過著重於升學與文憑，忽略了適才適性地培育人才，因而使臺灣在人才培育與產業需求間出現明顯落差，導致高學歷畢業者就業不易、已就業者薪資停頓不前，以及產業高階研發與基礎技術人才缺乏等嚴峻問題，如不速謀解決之道，則國家必將面臨發展動能喪失及空洞化的危機。

為因應世界局勢及我國社會結構的改變，政府將以整體人力資源為思考主軸，培育具人文與科學素養、專業核

心能力、團隊合作能力且涵備創新企圖的優質人才，轉化為利於國家發展之人才資本。因此，在教育品質提升方面，我們將積極研訂「人才培育白皮書」，分為「國民基本教育」、「大學教育暨國際化及全球人才布局」、「技術職業教育」三大主軸，研議具有前瞻性、創意性的人才培育策略，宏觀擘劃未來10年我國人才培育的藍圖，積極進行育才、留才、攬才相關工作，強化國家發展支柱。

同時，政府將持續全面提升免試入學比率，並落實適性揚才教育理念，以紓緩升學壓力，引導教學正常化，使學生能力多元發展，同時也將推動「高等教育輸出一擴大招收境外學生行動計畫」，打造臺灣成為東南亞高等教育重鎮；此外，更將提升技專校院創新研發競爭力，加強產學合作並配合區域產學發展，深化產學訓合作模式訓練，以提升青年專業技能，培訓符合企業需求的優質人力。

另為營造豐富的文化生活環境，提升人文素養，則將由教育及產業發展兩方向著手，除透過學校課程及終身學習途徑，普及藝術與美感教育，逐步培養學生及一般民眾對文化藝術的親近感；在產業發展部分，則將積極推動文化內容開放與增值應用，促成跨界與跨業整合，提升文創

產業價值，並協助文創業者取得資金，提供各項協助及獎補助等政策資源，建構良好的文化創意產業發展環境；同時，鼓勵地方政府透過各種文化藝術展覽與表演巡迴等活動，活化及充實相關文化據點，並重視偏鄉、離島及弱勢族群的文化參與權，培育在地文化人才。

八、改變政治風氣，追求理性溝通

本人來自平凡的家庭，在求學階段，見證了臺灣經濟活動從農業社會轉為工業社會，政治活動從舉行增額中央民意代表選舉起，到逐步解除戒嚴令，解除報禁、黨禁，開啟臺灣民主化之路。近二十年來，由於自由民主的深化，民主政治已成為全民共同接受的信念與價值，政黨競爭也成為政治運作的常態。

我們都知道臺灣在爭取自由民主化的過程中，社會不斷更加開放，民主品質不斷向上提升，這是讓全體國人共同感到驕傲的成就。然而過去二、三十年來，由於激烈的選舉競爭，也出現了某些違反民主常軌及法治原則的現象，使得政治風氣讓人感到憂心。

民主政治的真諦，在於不同的意見，都能透過和平、

理性的思辨，存同化異、凝聚共識。民主是臺灣的驕傲，我們已可透過政黨競爭，選出各級政府的領導人及民意代表，但也正因為如此，臺灣社會對民主的認知大多仍只停留在選舉層面，從而窄化了民主的意涵。

為了使我們的民主政治發展更為健全，本人自就職之後，就期勉行政團隊從自身做起，在推動各項政策時，除了廣泛聽取各界不同的聲音，也將用專業、理性來與包括在野黨在內的所有社會賢達和人民充分溝通，透過一點一滴的努力，讓政治風氣回歸和平理性，期待政黨不再對立，國家不再內耗，使所有人的努力都能匯集起來，轉化為國家富強進步的原動力。

參、緊密團結合作，開創繁榮幸福的未來

回顧近代臺灣的發展，雖然土地小、資源少，在政治、經濟等方面的挑戰也從未間斷，但在人民的心中，從來沒有屈服二字，大家咬緊牙關、胼手胝足，將伴隨危機而來的種種機會，不斷轉化為驚人的動力，開創出舉世稱羨的經濟奇蹟與政治奇蹟，不僅為我們打造了一個富足的生活環境；更重要的是，這份不服輸的精神與毅力，也傳承了下來，在你我的血液裡流動。

時至今日，雖然內外環境仍然存在有許多問題與挑戰，但只要全體國民及朝野政黨緊密團結合作，保持樂觀、不怕困難、抓準方向、全力衝刺，就必定能掌握每一個契機，開創繁榮幸福的未來！本人在此要向各位委員先進報告，行政團隊將以前瞻的決策視野，以及高度的執行力、溝通力，貼近民眾的需求，以劍及履及的積極行動，推動各項政策及改革，同時也希望各位委員先進能不吝監督指教，審議通過攸關國家長遠發展的重要法案，為臺灣開創新的里程碑。

以上報告，敬請指教。謝謝大家！